



KOMMUNALBANKEN

KREDITTILSYNET

The Banking, Insurance and Securities
Commission of NorwayFinansdepartementet
P B 8008 dep

0030 OSLO

- 6 FEB 2005

1999/00236
000
PS

NORGES KOMMUNALBANK

14 OKT. 1813/99

ARK. NR: 300.1

Saksbehandler: Jone Engh

Dir.linje: 22939916

Vår ref.:
99/4617

Arkivnr.:

Deres ref.:
PS/HES/AJ/TMDato:
11.10.1999**SØKNAD OM KONSESJON ETTER FINANSIERINGSVIRKSOMHETSLOVEN
§ 3-3**

Det vises til søknad fra Norges Kommunalbank av 28. juni 1999 om konsesjon etter finansieringsvirksomhetsloven § 3-3.

Saken ble ved Kredittilsynets brev av 12. juli 1999 oversendt Konkurransetilsynet til orientering.

Saken ble i tillegg sendt til Norges Bank for uttalelse. Ved brev av 30. juli 1999 fra Norges Bank ble det uttalt at Norges Bank ikke har funnet det naturlig å avgi uttalelse i denne saken.

1. Om søknaden og dens bakgrunn

Norges Kommunalbank er i dag organisert og driver sin virksomhet i henhold til lov 15. juli 1949 nr 1 om Norges Kommunalbank (kommunalbankloven). Banken er et statlig forvaltningsorgan underlagt Kommunal- og regionaldepartementet.

Kommunal- og regionaldepartementet fremmet i statsråd den 26. mars 1999, Ot prp nr 44 1998-99 om lov om omdanning av Noregs Kommunalbank til aksjeselskap. Odelstingsproposisjonen ble fulgt opp med lov 16. juli 1999 nr 68 om omdanning av Noregs Kommunalbank til aksjeselskap.

Norges Kommunalbank driver i dag sin finansieringsvirksomhet innenfor rammen av kommunalbankloven og forskrift gitt i medhold av loven. Det er i søknaden fremholdt at Kommunalbanken AS skal fortsette den virksomhet som i dag drives i Norges Kommunalbank.

For at Kommunalbanken AS lovlig skal kunne drive sin virksomhet som finansieringsforetak, er det nødvendig å søke konsesjon etter finansieringsvirksomhetsloven § 3-3.

KREDITTILSYNET

Postadresse:
Postboks 100 Bryn
0611 OSLOBesøksadresse:
Østensjøveien 43
0667 OSLOTelefon: 22 93 98 00
Telefax: 22 63 02 26
Org.nr: 840747 972E-post: post@kredittilsynet.no
URL: www.kredittilsynet.no

Det er i søknaden videre fremholdt at i overensstemmelse med budsjettvedtaket gjengitt i Ot prp nr 44 1998-99 vil den disponible egenkapitalen i Norges Kommunalbank på omdanningstidspunktet bli overført til Staten. Samtidig vil Norges Kommunalbank tilbakebetale til Staten den innbetalte del på NOK 20 mill av grunnfondet i banken. Ved stiftelsen av Kommunalbanken AS vil Staten foreta en kontant innbetaling av aksjekapital med NOK 660 mill.

Det er i brevet av 1. oktober 1999 fra advokat Finn Myhre opplyst at en tar sikte på å gjennomføre omdanningen den 1. november 1999, men tidspunktet er ikke endelig fastsatt.

4. Kommunalbankens virksomhet

4.1 Virksomheten i dag

Virksomheten til Kommunalbanken blir som ovenfor nevnt i dag regulert av lov om Norges Kommunalbank av 15. juli 1949 med tilhørende forskrifter.

Banken ledes av et styre og banken har kontrollkomite. Det er opplyst at banken ikke har andre organer.

Det er opplyst at Kommunalbanken finansierer sin virksomhet ved innlån i det norske obligasjons- og sertifikatmarkedet. Staten garanterer for de lån som Kommunalbanken tar opp. For 1999 er garantirammen for innlån NOK 33,5 mrd. Kommunalbanken har siden 1996 betalt garantiprovisjon til staten av bankens innlån. Pr i dag betaler Kommunalbanken en garantiprovisjon på 0,10 % av gjennomsnittlig innlåning. Overskuddslikviditeten blir plassert i form av kontolån til staten samt kjøp av statssertifikater og statsobligasjoner.

I søknaden er det opplyst at Kommunalbanken ved utgangen av 1998 hadde samlede utlån på om lag NOK 27,1 mrd. Bankens utlånsramme blir fastsatt av Stortinget og for 1998 var bankens netto utlånsvekstramme NOK 700 mill. For 1999 har banken en netto utlånsvekstramme på NOK 800 mill. Kredittilsynet forstår saken slik at ordningen med økning i utlånsvekstrammene innebærer at banken har kunnet øke utlånene med nevnte beløp samt et beløp som svarer til ordinære og ekstraordinære avdrag.

Det er fremholdt at Kommunalbanken har en egen rådgivningsavdeling som på kommersiell basis tilbyr kommunene konsulentbistand innenfor fagområdene innkjøp og kjøp av bank- og forsikringsavtaler.

Søker har påpekt at Kommunalbanken betaler utbytte til staten basert på bankens ansvarlige egenkapital. For regnskapsåret 1998 betalte banken et utbytte på NOK 18 mill.

Det er opplyst at staten har fastsatt et avkastningskrav til banken på 4 prosent over risikofri rente. Banken hadde ved utgangen av 1998 en ansvarlig kapital på NOK 255,2 mill.

4.2 Virksomheten etter omdanning

Søker har fremholdt at Kommunalbanken AS skal bli organisert og drevet som et ordinært finansieringsforetak og får med visse unntak samme rammevilkår som andre finansieringsforetak organisert som aksjeselskap.

Statsgarantien blir avviklet for nye innlån til selskapet og selskapet blir skattepliktig. Finansieringen av virksomheten vil skje både i norske og utenlandske kapitalmarkeder. Banker tar sikte på å søke om international rating i inneværende år.

1999. Dersom det opptas et ansvarlig lån på NOK 330 mill vil samlet ansvarskapital komme opp i NOK 990 mill. Det vil bli søkt Kredittilsynet om samtykke til opptak av ansvarlig lån i henhold til finansieringsvirksomhetsloven § 3-5.

I forbindelse med nevnte låneopptak vises til Kredittilsynets rundskriv 20/98 av 12. august 1998 der det er uttalt følgende: "Institusjoner som ikke har en kjernekapitaldekning på minst 7 pst. vil generelt ikke få Kredittilsynets samtykke til opptak av tidsbegrenset ansvarlig lånekapital. I enkelttilfeller vil Kredittilsynet kunne gi samtykke også ved en noe lavere kjernekapitaldekning, om visse vilkår er oppfylt".

I forhold til de beregninger som søker har foretatt av kapitaldekningen vil Kommunalbanken AS ikke kommer under 7 prosent i kjernekapitaldekning, jf nedenfor. Imidlertid bemerkes at Kommunalbanken AS fra og med år 2000 vil ligge nokså nær grensen på 7 prosent kjernekapitaldekning. I tillegg vises til § 8 b) i forskrift 1. juni 1990 nr 435 om beregning av ansvarlig kapital der det er fastslått at ansvarlig lånekapital ikke kan utgjøre mer enn 50 prosent av summen av kjernekapital og de generelle reserveavsetningene. Opptak av NOK 330 mill i ansvarlig lånekapital vil utgjøre det som maksimalt kan tas opp av ansvarlig lån med den kjernekapitaldekning som Kommunalbanken AS legger opp til.

Vedrørende Kommunalbanken AS' kapitaldekning vises til søkers beregninger som fremgår av vedlegg til dette brev.

Søkers beregninger viser at kapitaldekningen vil være tilstrekkelig dersom en legger til grunn at det tas opp et ansvarlig lån på NOK 330 mill før den 1. november 1999.

Det er enda ikke tatt opp noe ansvarlig lån og det er i søknaden som nevnt opplyst at lånet vil opptas "kort tid etter stiftelsen". Dersom en ikke tar hensyn til nevnte ansvarlige lån vil kjernekapitaldekningen etter Kredittilsynets beregninger være som følger (beregningene bygger på tall oppgitt av søker):

1. november	1999:	8,17 prosent
31. desember	1999:	7,61 prosent
" "	2000:	7,53 prosent
" "	2001:	7,49 prosent
" "	2002:	7,45 prosent.


Som en ser vil kapitaldekningen uten det ansvarlige lånet den 1. november 1999 være noe over minstekravet på 8 prosent, jf finansieringsvirksomhetsloven § 3-17 og forskrift av 22. oktober 1990 nr 875 om minstekrav til kapitaldekning i finansinstitusjoner og verdipapirforetak. § 2. Pr 31. desember 1999 vil kapitaldekningen med nevnte forutsetning være under minstekravet.

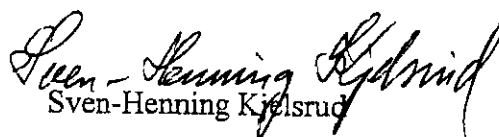
Kredittilsynet tilrår ikke at det med hjemmel i finansieringsvirksomhetsloven § 3-17 tredje ledd gis samtykke til i en periode å ha lavere kapitaldekning enn fastsatt i loven. Kredittilsynet foreslår at det ved eventuell konsesjon settes vilkår om at det utover aksjekapitalen på NOK 660 mill må innhentes ansvarlig kapital som gjør at Kommunalbanken AS til enhver tid har en kapitaldekning som med rimelig margin ligger over minstekravet på 8 prosent. Et slikt vilkår må innebære at det innhentes ytterligere ansvarlig kapital kort tid etter 1. november 1999.

- Det må til Kredittilsynet innsendes dokumentasjon som viser at det ikke foreligger forhold som nevnt i finansieringsvirksomhetsloven § 3-3 tredje ledd nr 1 til 3.

Kredittilsynet ber om å bli orientert om departementets vedtak.

Med hilsen


Bjørn Skogstad Aamo


Sven-Henning Kjelsrud

Kopi til: Norges Kommunalbank

Vedlegg